

آیین‌نامه اجرایی بند ب تبصره ۴ قانون بودجه سال ۸۲

شماره ۱۸۱۳۶/ت/۲۸۲۶۴

تاریخ : ۱۳۸۲/۴/۸

رئیس جمهور

تصویب نامه هیئت وزیران

بسمه تعالی

سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

هیئت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۲/۲/۲۴ بنا به پیشنهاد شماره ۱۰۱/۲۵۳۰۸ مورخ ۱۳۸۲/۲/۱۷ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و به استناد بند (ب) تبصره (۴) قانون بودجه سال ۱۳۸۲ کل کشور، آیین نامه اجرائی اجزاء (۲)، (۵)، (۶)، (۷)، (۸)، (۹) بند (ب) تبصره یاد شده را به شرح زیر تصویب نمود :

«آیین نامه اجرایی اجزاء (۲)، (۵)، (۷)، (۸) و (۹) بند (ب) تبصره (۴) قانون بودجه سال ۱۳۸۲ کل کشور»

فصل اول - قیمت تمام شده فعالیتها جزء (۲) بند (ب) تبصره (۴)

ماده ۱- وزارتخانه ها و موسسات دولتی موظفند حداقل ده درصد (۱۰٪) از فعالیتها و خدمات ارائه خود را جهت اجرای این جزء، حداکثر ظرف مدت دو ماه از تاریخ ابلاغ این آیین نامه، مشخص و به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور یا استان اعلام نمایند.

تبصره - در موارد خاص یا پیشنهاد دستگاه اجرایی و تأیید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور یا استان درصد یاد شده تا پنج درصد (۵٪) قابل کاهش می باشد.

ماده ۲- وزارتخانه ها و موسسات دولتی موظفند قیمت تمام شده فعالیتها و خدمات موضوع ماده (۱) این آیین نامه را بر اساس دستورالعمل ابلاغی سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور محاسبه نموده و حداکثر تا پایان مرداد ماه ۱۳۸۲ حسب مورد به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور یا استان مربوط پیشنهاد نمایند.

ماده ۳- سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور یا استان موظف است پیشنهادهای دستگاههای اجرایی ملی یا استانی موضوع ماده (۱) این آیین نامه را بررسی و حداکثر ظرف یک ماه از تاریخ وصول پیشنهاد، نظر نهایی را به دستگاه ذی ربط اعلام نمایند.

تبصره : به منظور تسهیل و تسریع در اجرای این ماده دستگاه های اجرائی می توانند با تأیید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور با استان نسبت به تشکیل کارگروهی متشکل از نمایندگان دو دستگاه مذکور اقدام نمایند و قیمت تمام شده توسط این کارگروه تعیین می شود.

ماده ۴- وزارتخانه ها و موسسات دولتی موظفند در چارچوب این آیین نامه برای فعالیتها و خدمات موضوع ماده (۱) نسبت به جایابی فصول و برنامه ها اقدام نمایند. اعتبار اختصاص یافته به اینگونه فعالیتها و خدمات

که مشمول قیمت تمام شده می باشند در فصل پنجم اعتبارات هزینه ای منظور و با تأیید بالاترین مقام اجرائی دستگاه و یا مقامات مجاز به هزینه قطعی گرفته می شود و این اعتبار مشمول کاهش تخصیص نمی گردد.

ماده ۵ - دستگاههای ذی ربط موظفند معیارهای کیفی و کمی فعالیتها و خدمات را تعیین و تدوین نموده و به واحدهای ذی ربط مشمول قیمت تمام شده، جهت رعایت ابلاغ نمایند.

تبصره ۱- این گونه واحد موظف می باشند کلیه حقوق و مزایای کارکنان خود را در قالب قوانین و مقررات مربوط پرداخت نمایند و در صورتی که بخشی از کارکنان (حداکثر بیست درصد) و یا سایر امکانات را مازاد تشخیص دهند آنها را در اختیار دستگاه ذی ربط قرار دهند تا توسط دستگاه ذی ربط در بخش ها و واحدهای دیگر مورد استفاده قرار گیرند. در این صورت به کارگيري نیروی انسانی جدید در مشاغل مشابه به ازای جایگزینی بیست درصد فوق الذکر مقدور نمی باشد.

تبصره ۲- این گونه واحدها می توانند برای انجام برخی از خدمات واحد ذی ربط با استفاده از روش خرید خدمات از پخش غیر دولتی اقدام نمایند و مجاز به کارگيري نیروی انسانی جدید نمی باشد.

ماده ۶ - وزارتخانه ها و موسسات دولتی مکلف هستند به منظور فراهم آوردن امکان اجرای این آیین نامه و هدایت، نظارت، بهبود مدیریت و ارتقای کیفیت ارائه خدمات در این واحدها و با رعایت دستورالعمل و معیارهای ابلاغی بر اساس کمیت، کیفیت و محل جغرافیایی ارائه خدمت، پس از تعیین قیمت تمام شده فعالیتها و خدمات اینگونه واحدها، با اخذ تعهدها لازم کلیه اختیارات و مسئولیتهای مدیریتی، مالی و اداری مربوط به اداره واحد، با رعایت معیارها به مدیران واحدها تفویض نماید.

ماده ۷- صرفه جویی های حاصل از اجرای موارد یاد شده در مقایسه با قیمت تمام شده، طبق ضوابط زیر برای ارتقای کیفی خدمات، تشویق مدیر و کارکنان ذیربط هزینه می گردد:

الف - چهل درصد (۴۰٪) رقم مذکور برای ارتقاء و بهبود کیفی خدمات نظیر اصلاح نظامهای مدیریتی، آموزش و بهسازی کارکنان و ارائه خدمات برتر.

ب- پنجاه درصد (۵۰٪) رقم مذکور برای پرداخت پاداش به مدیران و کارکنان واحدهای ذی ربط.

ج- ده درصد (۱۰٪) رقم مذکور برای پرداخت پاداش به کارکنان ستادی واحدهای ذی ربط.

تبصره - دستورالعمل اجرایی این ماده توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تهیه و به دستگاههای اجرایی ابلاغ می گردد.

ماده ۸- دستگاههای ذی ربط موظفند بر نحوه اداره این گونه واحدها نظارت نموده و با مدیران موفق و ناموفق رفتار قانونی نمایند.

ماده ۹- وزارتخانه ها و موسسات دولتی موظفند کلیه مراحل مطالعه، طراحی، روشهای محاسبه و نتایج و اقدامات اجرایی مربوط را مطابق دستورالعمل سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور مستند و مدون نموده و یک نسخه از آن را حسب مورد به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور استان جهت نگهداری و بهره برداری ارسال دارند.

ماده ۱۰- سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و استان بر اجرای این تصویب نامه در دستگاههای ملی و استانی نظارت داشته و فرآیند این نظارت از طریق هدایت، مشاوره و گزارش گیری و ارزیابی و رتبه بندی و ارائه گزارش ادواری به رئیس جمهور صورت خواهد گرفت .

فصل دوم - نحوه توسعه فعالیتها (جزء ۵) بند (ب) تبصره (۴)

ماده ۱۱- در سال ۱۳۸۲ توسعه و راه اندازی فعالیتهای دولتی در بخشهای تولیدی ، خدماتی ، اجتماعی، فرهنگی و اداری (به استثنای امور حاکمیتی موضوع بند (الف) ماده (۶۴) قانون برنامه سوم توسعه)

که موجب افزایش اعتبارات هزینه ای در واحدهای دولتی گردد ممنوع است .

تبصره - امور حاکمیتی مستثنی شده شامل موارد زیر است :

الف - قانون گذاری

ب- حفظ نظم و امنیت داخلی کشور

پ- امور سیاست داخلی کشور

ت- اداره امور مالی

ث- اداره امور نیروی کار

ج - محیط زیست و حفاظت از منابع طبیعی

چ - اطلاعات و ارتباطات جمعی

ح- اداره امور قضایی و ثبتی

خ - اداره امور عمومی کشور

د - اداره روابط خارجی

ذ - آمار و خدمات عمومی فنی

ر- دفاع نظامی

ز - تحقیقات بنیادی

ژ - پیشگیری ، مقابله و کاهش اثرات حوادث طبیعی

س- امور سیاست گذاری و برنامه ریزی و نظارت در بخشهای اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی که بر اساس شرح وظایف و ساختار مصوب برای انجام این امور دستگاه مجری آنها است .

سایر موارد با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و تصویب شورای عالی اداری تعیین می شود .

ماده ۱۲- دستگاههای اجرایی مکلفند با توجه به محدودیت توسعه واحدهای دولتی ، پروژه های تملک داراییهای سرمایه ای آماده بهره برداری خود را که برای کاربری در واحدها و انجام خدماتی نظیر آموزشهای فن و

حرفه اي، خانه هاي بهداشت ، پايگاههاي بهداشت شهري ، كتابخانه هاي عمومي شهري و روستايي ، سالنهاي سينما و تئاتر ، نمايشگاههاي فرهنگي و هنري ، اماکن ورزش مراکز توليد و آزيان، مراکز بهداشتي و درماني ، آزمايشگاهها و اماکن اقامتي پيش بيني شده است .

بدون تغيير کاربري از طريق روشهاي خريد خدمات ، مشارکت با بخش غير دولتي و واگذاري مديریت به افراد حقيقي و حقيقي با رعايت ماده (۸۸) قانون تنظيم بخشي از مقررات مالي دولت و آيين نامه مربوط و مواد (۱۸) و (۱۹) اين آيين نامه توسط بخش غير دولتي اقدام نمايند .

تبصره - در مناطقي که دستگاههاي اجرائي فاقد پروژه هاي موضوع اين ماده مي باشند مي توانند با رعايت ماده (۸۸) قانون تنظيم بخشي از مقررات مالي دولت و آيين نامه ها مربوط اقدام نمايند .

ماده ۱۳- دستگاههاي اجرائي موظفند صرفاً براي توسعه اموري که مشمول ممنوعيت راه اندازي واحدهاي دولتي مي گردد تسهيلات پيش بيني شده در ماده (۸۸) قانون فوق الذكر و آيين نامه اجرائي مربوط نظير اعطاي تسهيلات بانكي ، تأمين مابه التفاوت کارمزد بانكي تسهيلات اعطايي و اختصاص بخشي از اعتبارات تملك دارائيهاي سرمايه اي دستگاه را به عنوان وجوه اداره شده براي پرداخت وام قرض الحسنه و پرداخت هزينه هاي سرانه از طريق مطبوعات و رسانه هاي عمومي به اطلاع عموم برسانند .

ماده ۱۴- در صورتي که پس از اطلاع رساني مناسب به عموم و اعمال حمايتهاي ياد شده و نشر آگهي ، متقاضي غير دولتي براي انجام و ارائه اين گونه خدمات وجود نداشته باشد با تأييد سازمان مديریت و بنامه ريزي کشور و استان ، ممنوعيت موضوع ماده (۱۱) اين آيين نامه اعمال نخواهد شد در اين حالت دستگاههاي اجرائي مي توانند فعاليتهاي مربوط را انجام دهند .

ماده ۱۵- هرگونه استخدام و به کارگيري نيروي انساني و ايجاد پست و توسعه تشکيلاتي براي توسعه فعاليتهاي جديد موضوع اين آيين نامه ممنوع است .

ماده ۱۶- سازمان مديریت و برنامه ريزي کشور موظف است در اجرائي سياستهاي فوق الذكر و با استفاده از اختيار قانوني ، جابجايي فصول و يا برنامه ها را به نحوي انجام دهد که تسهيلات لازم را براي انجام اقدامات فوق براي دستگاهها فراهم نمايند .

ماده ۱۷- دستگاههاي اجرائي مکلفند کليه مراحل مذکور در مواد (۱۱) تا (۱۵) اين آيين نامه را تا پايان تير ماه سال ۱۳۸۲ برنامه ريزي و اقدام و گزارش آن را به سازمان مديریت و برنامه ريزي کشور اعلام نمايند .

فصل سوم - واگذاري واحدهاي دولتي به افراد حقيقي و حقيقي (اجزاء ۷ و ۶) بند (ب) تبصره (۴)

ماده ۱۸- در اجرائي ماده (۸۸) قانون تنظيم بخشي از مقررات مالي دولت دستگاههاي اجرائي مي توانند براي انجام فعاليتهاي توليدي، خدماتي ، اجتماعي ، فرهنگي و يا اداري امکانات موجود اعم از پروژه هاي نيمه تمام يا آماده بهره برداري تملك دارائيهاي سرمايه اي و يا واحدها و مراکز در حال بهره برداري را علاوه بر موارد مذکور در ماده ياد شده و آيين نامه مربوط ، به صورت اجاره به شرط تملك از طريق مشارکت با اشخاص حقيقي و حقيقي غير دولتي انجام دهند .

ماده ۱۹ - دستگاههاي اجرايي موظفند حسب مورد پس از طي مراحل مربوط نسبت به اخذ مجوز واگذاري واحدها به صورت اجاره به شرط تملك حسب مورد و با رعايت آين نامه اجرايي ماده (۸۸) قانون ياد شده و پس از تصويب هيئت وزيران اقدام نمايند .

ماده ۲۰- واگذاري مديريت واحدهاي دولتي كه عهده دار خدمات اجتماعي ، فرهنگي ، خدماتي و رفاهي مي باشنند ، با در نظر گرفتن تواناييها ، امكانات و ضوابط مورد نظر دستگاههاي ذيربط علاوه بر موارد ياد شده در ماده (۸۸) و آين نامه مربوط ، به اشخاص حقيقي و هيئت امناي واجد شرايط نيز امكان پذير است .

فصل چهارم - افزايش بهره وري ساختمان هاي اداري (جزء ۸) بند (ب) تبصره (۴)

ماده ۲۱- دستگاههاي اجرايي ملي و استاني موظفند گزارش وضع موجود ساختمانها و فضاهاي اداري در اختيار و تعداد پستهاي سازماني مصوب را طبق نمونه هايي كه سازمان مديريت و برنامه ريزي كشور و استان ابلاغ مي نمايند ، حداكثر تا پايان تيرماه ۱۳۸۲ تكميل و به سازمانهاي مذكور ارايه نمايند .

ماده ۲۲- سازمان مديريت و برنامه ريزي كشور و استانها موظفند بر اساس ضوابط و شاخص هاي مصوب، جا و مكان و سرانه فضاي مفيد اداري براي هر يك از پستهاي سازماني نسبت به تطبيق اطلاعات دريافتي دستگاهها اقدام نمايند.

تبصره : چنانچه در مهلت مقرر دستگاههاي اجرايي اطلاعات مورد نياز را به سازمان مديريت و برنامه ريزي كشور و استان ارايه ننمايند سازمان هاي ياد شده راسماً به شناسايي ساختمان ها و فضاهاي اداري اعم از كمبودها و مازاد دستگاههاي اجرايي ملي و استاني، اقدام و پيشنهادخاتي لازم را به مراجع ذي ربط ارايه خواهند نمود.

ماده ۲۳- در صورتي كه ساختمان ها و فضاهاي اداري از ده درصد (۱۰٪) استانداردهاي مصوب طبق بخشنامه شماره ۱۰۲/۲۲۰۶/۵۴/۱۹۱۷ مورخ ۷۷/۵/۴ سازمان مستقل يا مشترك دستگاههاي كه دچار كمبود هستند. توسط سازمان به مديريت و برنامه ريزي كشور و استان حسب مورد، به هيئت وزيران و شوراي برنامه ريزي و توسعه استان جهت تصويب ارايه مي گردد. در اجراي اين حكم تامين كمبود فضاهاي آموزشي در اولويت مي باشد.

ماده ۲۴- در مواردی كه چند واحد يا دستگاه از يك ساختمان اداري بهره برداري مي كنند، جهت ايجاد هماهنگي در انجام وظائف پشتيباني از قبيل حراست فيزيكي، حضور و غياب، نظافت عمومي و استفاده از مكان ها و خدمات اداري مشترك نظير كتابخانه، رستوران، نقيله، دستور العمل اجرايي توسط سازمان مديريت و برنامه ريزي كشور ظرف سه ماه تدوين و ابلاغ خواهد شد.

ماده ۲۵- هزينه هاي نگهداري ساختمان ها و فضاهاي اداري مشترك از قبيل هزينه هاي آب، برق و گاز و تعميرات توسط دستگاهي كه بيشتريين فضاي اداري را در اختيار دارد، پرداخت مي گردد. در صورت بروز اختلاف طبق نظر سازمان مديريت و برنامه ريزي كشور استان اقدام خواهد شد.

ماده ۲۶- سازمان مديريت و برنامه ريزي كشور موظف است، با اعزام بازرسين، از نحوه انجام فصل چهارم اين آين نامه و ميزان صرفه جويي حاصل و اقدامات به عمل آمده گزارش هاي ادواري را تهيه و تدوين و به هيئت

وزیران، کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی و سایر مراجع ذي ربط ارایه نماید.

فصل پنجم - واگذاری پروژه های نیمه تمام دولتی (جزء ۹) بند (ب) تبصره (۴)

ماده ۲۷ - کلیه دستگاه های اجرایی ملی و استانی مذکور در ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مکلفند در سال ۱۳۸۲ حداقل بیست و پنج درصد از پروژه های نیمه تمام تملک دارایی های سرمایه ای ملی و استانی از طریق مزایده عمومی به متقاضیان سرمایه گذاری بخشهای غیر دولتی با رعایت مواد (۲۸) تا (۳۴) آیین نامه واگذار نمایند.

تبصره ۱- پروژه های مربوط به امور حاکمیتی دولت، مذکور در تبصره ماده (۱۱) این آیین نامه از حکم این ماده مستثنی خواهند بود.

تبصره ۲- پروژه های مستقر در شهرهای بزرگ و مناطق برخوردار در واگذاری اولویت خواهند داشت.

ماده ۲۸- قیمت پروژه های واگذاری که براساس مزایده عمومی تعیین می گردد به صورت نقد و اقساط (حداکثر ۲۰ سال) دریافت به حساب درآمد عمومی (نزد خزانه داری کل کشور) واریز می گردد و معادل آن از طریق مبادله موافقتنامه با سازمان از محل اعتبار ردیف ۵۰۳۴۱۲ قسمت چهارم قانون بودجه سال ۱۳۸۲ کل کشور، به صورت وجوه اداره شده یا پرداخت بخشی از سود تسهیلات بانکی در اختیار دستگاه واگذار کننده قرار می گیرد تا صرف توسعه فعالیتهای بخش غیر دولتی در همان زمینه گردد.

ماده ۲۹- تعرفه های ارایه خدمات و شرایط تغییر کاربری، استثنائات و سایر موارد بر اساس ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و آیین نامه اجرایی آن خواهد بود.

ماده ۳۰- دستگاه های اجرایی مکلفند اعتبارات تملک داراییهای سرمایه ای پروژه های واگذار شده را به صورت وجوه اداره شده با رعایت ماده (۷) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و آیین نامه اجرایی آن از طریق بانک عامل به خریداران برای سرمایه گذاری در همان پروژه ها قرار دهند.

ماده ۳۱- حداکثر معادل بیست و پنج درصد از وجوهی که در اجرای مواد ۲۹ و ۳۱ این آیین نامه در اختیار متقاضیان قرار می گیرد می تواند صرف پرداخت بخشی از سود تسهیلات گردد.

ماده ۳۲- در صورتی که پس از انتشار آگهی در مطبوعات و رسانه های عمومی و انجام مزایده متقاضی برای سرمایه گذاری وجود نداشته باشد دستگاه اجرایی ذي ربط با موافقت و نظارت سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و یا استان ضمن مبادله موافقتنامه نسبت به تکمیل پروژه در چارچوب بودجه مصوب اقدام خواهد کرد. دستگاههای اجرایی مکلفند حداکثر ظرف شش ماه اول سال ۱۳۸۲ فهرست بیست و پنج درصد پروژه ها را تعیین نمایند تا مبادله موافقتنامه برای سایر پروژه ها با تعویق مواجه نشود.

ماده ۳۳- تامین هر نوع اعتباری برای پروژه های مذکور، تا قبل از طی تشریفات فوق توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و یا استان حسب مورد ممنوع می باشد.

ماده ۳۴- استانداران موظفند از طریق ستادهای تحول اداری بر نحوه اجرای دقیق آن آیین نامه نظارت و پی گیری های لازم به عمل آورند و نتایج اجرای آن را در ارزیابی عملکرد مدیران استانی لحاظ نمایند و هر چهار

ماه يك بار گزارش اين آيين نامه را به سازمان مديريت و برنامه ريزي
کشور ارائه نمايند.

محمد رضا عارف

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبري، دفتر رئيس جمهور دفتر رياست قوه قضائيه،
دفتر معاون اول رئيس جمهور، دفتر معاون حقوقی و امور مجلس رئيس جمهور، دفتر
رئيس مجمع تشخيص مصلحت نظام، ديوان محاسبات کشور، ديوان عدالت اداري،
اداره کل قوانين مجلس شوراي اسلامي سازمان بازرسي کل کشور، اداره کل
قوانين و مقررات کشور، کليه وزارتخانه هاريال سازمان ها و موسسات دولتي،
نهادهاي انقلاب اسلامي، استانداري هاي سراسر کشور، روزنامه رسمي جمهوري
اسلامي ايران و دفتر هيئت دولت ابلاغ مي شود. ۸۲-۷۵۲۴